

编号：【2024】河北百重泉律师事务所意字第 120 号

河北百重泉律师事务所
关于
滦平县妇幼保健院综合能力提升项目
之
法律意见书



河北省石家庄市长安区建华北大街 138 号百川大厦东座 20 楼

目 录

第一部分 释义与简称	1
律师声明事项.....	3
第二部分 正 文.....	5
一、项目基本情况.....	5
（一）、项目概况.....	5
（二）、参与主体.....	6
（三）、项目合法性.....	6
二、项目融资来源.....	7
三、预期偿债资金来源.....	7
四、中介服务机构.....	8
（一）、会计师事务所资质.....	8
（二）、律师事务所资质.....	8
五、法律风险管理评估.....	9
六、结论意见.....	11

第一部分释义与简称

本法律意见书中，除非文义另有所指，下列简称应具有以下含义：

专项债券	指	滦平县妇幼保健院综合能力提升项目专项债券
本期债券	指	滦平县妇幼保健院综合能力提升项目专项债券
本项目	指	滦平县妇幼保健院综合能力提升项目
本期债券募投项目	指	滦平县妇幼保健院综合能力提升项目
项目实施方	指	滦平县卫生健康局
本法律意见书	指	关于滦平县妇幼保健院综合能力提升项目法律意见书
实施方案	指	滦平县妇幼保健院综合能力提升项目实施方案
会计事务所	指	石家庄旭晟会计师事务所
财务评估咨询报告	指	滦平县妇幼保健院综合能力提升项目专项债券收益与融资自求平衡 专项财务评估咨询报告 报告编号：石旭晟(2024)审字第【20387】号
本所/律师事务所	指	河北百重泉律师事务所
本所律师	指	罗庆猛律师、侯洁律师

河北百重泉律师事务所关于滦平县妇幼保健院综合能力提升项目之法律意见书

依据《中华人民共和国预算法》、《中华人民共和国土地管理法》、国务院《关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）、财政部《关于印发〈地方政府专项债券发行管理暂行办法〉的通知》（财库〔2020〕43号）、中共中央办公厅和国务院办公厅联合印发《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》（厅字〔2019〕33号）等有关法律、法规、规范性文件以及律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，河北百重泉律师事务所（以下简称“本所”）作为滦平县妇幼保健院综合能力提升项目的专项法律顾问，就本项目的相关事宜，出具本法律意见书。

律师声明事项

1、本所及本所律师仅依据本法律意见书出具日以前已发生或存在的事实和我国现行有效的法律、法规和规范性文件发表法律意见。本所及本所律师已严格履行法定职责，遵循勤勉尽责和诚实信用原则，对本期债券发行事宜进行了充分的尽职调查，保证本法律意见书不存在虚假记载、误导性陈述和重大遗漏。

2、委托人向本所律师保证并承诺：所提供的文件、资料均真实、合法、有效、完善，已向本所律师披露了一切足以影响本法律意见书的事实和文件，无任何隐瞒、疏漏之处。本意见书中的任何结论意见均以委托人提供的材料和做出的保证和承诺为基础。

3、本法律意见书仅供发行人本期债券发行之目的使用，不得作任何其他目的。本所律师同意将本法律意见书作为发行人本期债券发行申请所必备的法律文件，随同其他材料一同上报，并依法对出具的法律意见承担相应的法律责任。

4、本所仅就与本期债券发行事宜有关的法律问题发表意见。并不对会计、审计、验资、资产评估、决策、信用评级(包括但不限于财务会计文件记载形式、偿债能力评价、现金流动性分析)等其他法律之外的专业事项和报告发表意见。在本法律意见书中对有关审计报告、验资报告、资产评估报告、财务评估咨询报告等专业报告中某些数据和结论的引述，并不意味着本所律师对该等内容的真实性和准确性作出任何明示或默示的保证。本所律师并不具备核查并评价这些数据、结论的适当资格和能力，对此本所律师依据具备资质的专业机构的意见及其对该专业问题作出的判断。

5、对本法律意见书至关重要而又无法获得独立证据支持的事实，本所

律师依赖于有关行政机关、司法机关、融资人或其他有关单位出具的证明文件和有关说明。本所律师对以上无其他证据可供佐证的证明文件和有关说明视为真实无误。本所律师同意全部或部分引用本法律意见书的内容，但作上述引用时，不得因引用而导致法律上的歧义和曲解。并同意将本法律意见书作为申请发行所必备的法律文件，随同其他材料一起上报。

第二部分正文

一、项目基本情况

(一)项目概况

根据《实施方案》，本项目的概况如下：

1. 项目名称：滦平县妇幼保健院综合能力提升项目。

2. 参与主体：滦平县卫生健康局。

3. 列入规划情况：滦平县妇幼保健院综合能力提升项目已列入当地的发展计划以及重大项目库，属于当地重点支持项目。

4. 项目区位：项目建设地点位于河北省承德市滦平县妇幼保健院院内（河北省滦平县滦平镇居安里56号）。

5. 项目工期：10个月，从2025年1月-2025年10月。

6. 项目建设内容：消毒供应室升级改造：病房楼改造提升2890 m²，其中病房改造6间，卫生间改造50间，病房地面装修改造；原配楼楼顶扩建康复中心，建筑面积360 m²；病理科改造面积200 m²；门诊楼改造面积200 m²；购置设备，包括彩超、数字化X线摄影(DR)、临床检验诊断设备、内窥镜检查设备、其他诊断设备、功能检查设备、激光设备、手术室设备、病房护理设备等87台(套)。建设智能停车场，设置30个充电桩；院内道路翻新面积约7000 m²；更换楼内防火门102套，卫生间门62套；卫生间热水器更换100台；改建污水处理房、医疗垃圾转运房、医疗消毒供应室及洗衣房，共计两层，改造面积900 m²。

7. 事前绩效评估情况：本项目符合政府专项债券支持领域，项目成熟度较高，运营收入和项目成本支出预测基本合理；项目债券需求合理，偿债计划可行，偿债风险基本可控，资金来源合规合理，到位时间明确。本

项目通过文献调查、社会调查、成本效益分析、对比分析等方法评估，综合考虑项目绩效目标和项目实际情况，预期绩效可实现性强，债券资金偿还风险可控，满足《地方政府专项债券项目资金绩效管理办法》（财预(2021)61号）要求综合绩效评估结论为“建议实施”。

8. 项目收益及融资情况：项目总投资为5000万元，拟申请2025年政府专项债券资金4000.00万元，本期申请2000万元，债券期限10年期，假设债券利率4.00%，债券存续期内利息按每半年付息一次，存续期的最后1年偿还债券本金4000.00万元，已兑付本金不再计息。10年期本息共计5600.00万元，预计相关收益对债券本息的覆盖倍数为1.81。项目净收益均可以覆盖融资成本，可以实现项目收益与融资自求平衡。

（二）参与主体

项目参与主体为滦平县卫生健康局，其基本情况如下：

名称	滦平县卫生健康局
颁发日期	2021年11月15日
统一社会信用代码	111308243590761678
机构性质	机关
机构地址	河北省承德市滦平县北山新区
负责人	王秋明
登记管理机关	中共滦平县委机构编制委员会办公室

本所律师认为：滦平县卫生健康局作为项目参与主体，具有法人资格，具有相应权力能力和民事行为能力；历史沿革合法合规、依法存续且符合项目参与主体的要求。

（三）项目合法性

经本所律师核查，截至本法律意见书出具之日，该项目已取得如下手续文件：

1、2024年11月13日取得滦平县妇幼保健院综合能力提升项目可行性研究报告的批复(滦数政投资〔2024〕76号)。

综上，本所律师认为，本期债券募集资金拟投资的项目已取得有关部门的审批手续，项目符合产业政策及地区发展规划，本期债券涉及项目已经取得有关建设批文，项目合法合规，符合国家的产业政策。

二、项目融资来源

项目资金筹措计划表					单位：万元
序号	项目	2024	2025	合计	比例
1	财政配套资金	40.00	960.00	1,000.00	20.00%
2	政府专项债券		4,000.00	4,000.00	80.00%
	合计	40.00	4,960.00	5,000.00	100.00%

本所律师认为，本项目总投资为5000.00万元、财政配套资金为1000.00万元占总投资比例20%，政府专项债券4000.00万元占总投资比例80%，本期拟申请2025年政府专项债券2000.00万元，符合国务院《关于加强固定资产投资项目资本金管理的通知》（国发〔2019〕26号）的要求。

三、预期偿债资金来源

根据《实施方案》内容，本项目在满足资金筹集计划、项目实施计划、资金使用计划及预期收益的假设前提下，对项目债券期限内可用于还本付息的资金总额、债券本息、偿债覆盖率进行了分析，同时根据《专项财务评估咨询报告》内容，本项目基本假设下基于项目对应的政府性基金或专项收入、建设投资、营运成本费用、债券本息等现金流执行了复核等商定

程序，对可用于还本付息的资金总额覆盖专项债券本息的能力进行评价。

项目偿债资金来源于门诊收入、住院收入。项目总投资为5000万元，拟申请2025年政府专项债券资金4000.00万元，本期申请2000万元，债券期限10年期，假设债券利率4.00%，债券存续期内利息按每半年付息一次，存续期的最后1年偿还债券本金4000.00万元，已兑付本金不再计息。10年期本息共计5600.00万元，预计相关收益对债券本息的覆盖倍数为1.81。项目净收益均可以覆盖融资成本，可以实现项目收益与融资自求平衡。

本所律师认为：本期债券的偿债资金安排能满足项目收益与融资自求平衡的要求，符合专项债券相关政策法规的有关规定。

四、中介服务机构

(一)会计师事务所资质

本期债券发行由石家庄旭晟会计师事务所(普通合伙)作为审计机构并出具财务评估咨询报告。

经本所律师核验，石家庄旭晟会计师事务所(普通合伙)是经石家庄市桥西区行政审批局依法设立并有效存续的普通合伙企业，成立日期为2010年04月22日。现持有石家庄市桥西区行政审批局核发的《营业执照》(统一社会信用代码：91130104554476596M)。会计师事务所现持有河北省财政厅颁发的《会计师事务所执业证书》(证书编号：13010056)。

本所律师认为：石家庄旭晟会计师事务所(普通合伙)系经批准依法设立且合法存续的合伙制会计师事务所，具备作为本期债券发行出具财务评估咨询报告的资质，在财务评估咨询报告上签字的两名执业会计师均具备相应的从业资格。

(二)律师事务所资质

本所作为本期债券专项法律顾问并出具本法律意见书。

河北百重泉律师事务所是经河北省司法厅批准，依法注册的具有法律执业资格并有效存续合伙制律师事务所，现持有河北省司法厅核发的《律师事务所执业许可证》(统一社会信用代码31130000MD0175318X)，具备作为法律顾问并出具法律意见书的资质。

本所律师认为：河北百重泉律师事务所系经批准依法成立的合伙型律师事务所，具备为本期债券出具法律意见书的资质，两名执业律师具有从事法律服务业务的资格，具备担任本法律意见书签字律师的资格。

五、法律风险管理评估

1、招投标风险及控制措施

主要指由于市场主体恶性竞争而使最优企业没有中标所存在的市场准入风险。特别是在中小城市的土建施工项目招标中，部分企业在没有准确估计自身实力的情况下压低价格来竞标，而僵硬的最低价中标往往会给后期带来隐患，使企业偷工减料、降低服务质量，而最终影响到地方政府的公共服务质量。

风险控制措施：针对招投标风险，项目单位应坚持全心全意为人民服务的宗旨，搞好市场调研，严格按照国家规定的招标方式及程序进行，保证项目的顺利实施。

2、项目规划风险及控制措施

项目建设其规划风险很大程度上体现项目区域地形改造及配套设置工程设计规模是否符合实际情况和发展总体规划，并具备经济社会发展的前瞻性，这与当地的社会经济发展规划和科学预测有紧密联系。

风险控制措施：针对项目规划风险，项目单位应该与当地各有关部门

紧密协调，在保证满足标准的同时，尽量做到“不盲目，慎规划”。

3、成本超支风险及控制措施

包括建设成本超支和融资成本超支，项目单位和承包商的违约风险，这些风险在建设过程中比较常见，尤其是在建设期间管理不善、建材价格发生波动、贷款利率调控等情况下，都会导致这类问题的出现，所以承包商和贷款银行将是主要的风险承担主体。

风险控制措施：这类问题在该项目建设过程中应该尽量避免，妥善采用协商的方式来处理遇到的各种纠纷和冲突，其中地方政府也应该出面协调，使风险降到最小。

4、资金落实风险及控制措施

资金落实风险主要是因融资、拨款等环节的各种客、主观原因，资金不能及时到位，导致项目建设停工或拖延：或是利率变化导致融资成本升高而形成的。

风险控制措施：准确把握国家宏观经济政策、国家及地方产业发展政策，充分利用有利条件，在其变化时及时调整策略。加强对项目的资金管理，落实建设资金，保证工程按期完工。

5、不可抗力风险及控制措施

可能导致的因素很多，部分风险可以通过投保的方式得到转移，包括在本期债券存续期内可能出现的水灾、火灾、大雾等重大自然灾害或者社会动乱等。相关主体应对不当，将对投资项目运营带来负面影响。

风险控制措施：实施主体或参与主体应建立重大灾害预警机制，与社会各界相关机构建立预灾、救灾的联动机制，积累重大灾害处理经验。建设单位还应积极投保，使一部分风险转移给保险公司，可有效缓释或有自然

灾害对投资项目带来的冲击。

六、结论意见

根据以上内容，本所律师认为：

1、滦平县卫生健康局作为项目参与主体，具有法人资格，具有相应权力能力和民事行为能力；历史沿革合法合规、依法存续，具备作为本项目申报及实施单位的主体资格。

2、本期债券募集资金将用于滦平县妇幼保健院综合能力提升项目，项目的建设符合国民经济和社会发展规划。项目合法合规。

3、本期债券的偿债资金安排能满足项目收益与融资自求平衡的要求，符合专项债券相关政策法规的有关规定。

4、为本期债券发行提供服务的审计机构、法律顾问均具备相应的从业资质，具备为本债券发行提供财务评估咨询报告、法律意见书的主体资格。

5、本项目资金设置符合国务院《关于加强固定资产投资项目资本金管理的通知》（国发〔2019〕26号）的要求。

（以下无正文）

(关于滦平县妇幼保健院综合能力提升项目法律意见书签字页)



河北百重泉律师事务所

经办律师: 马军红

负责人: 马军红



侯浩

2024年11月16日

律师事务所执业许可证

统一社会信用代码:31130000MD0175318X

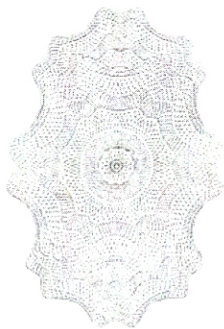
河北百重泉
河北百重泉
律师事务所
律师事务所，符合
《律师法》及《律师事务所管理办法》规定的条件，准
予设立并执业。

发证机关：河北省司法厅
发证日期：2024 年 05 月 1 日

No. 70120255

中华人民共和国司法部监制

律 师 事 务 所
执 业 许 可 证
(副 本)



统一社会信用代码： 31130000MD0175318X
河北百重泉 律师事务所，
符合《律师法》及《律师事务所管理办法》
规定的条件，准予设立并执业。

发证机关：
发证日期： 2024年 10月 1日



律师事务所变更登记（八）

退出合伙人姓名	日 期
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日

律师事务所年度检查考核记录

考核年度	2023年度
考核结果	合格
考核机关	
考核日期	2024年5月-2025年5月

考核年度	
考核结果	
考核机关	
考核日期	

考核年度	
考核结果	
考核机关	
考核日期	

律师事务所登记事项（一）

名 称	河北百重泉律师事务所
住 所	河北省石家庄市长安区建华北大街138号
负 责 人	马红军
组织形式	普通合伙
设立资产	30万元
主管机关	石家庄市司法局
批准文号	冀司许决字（2017）第0229号
批准日期	2017年05月03日

律师事务所登记事项（二）

亢永明, 田云, 马红军



执业机构 河北百重泉律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 13011202210419953

法律职业资格
或律师资格证号 20201309810449

持证人 罗庆猛

性别 男

发证机关 河北省司法厅

发证日期 2022年02月07日

身份证号 30981199509010015

律师年度考核备案

考核年度	2023年度
考核结果	称职
备案机关	河北省石家庄市司法局 专用章
备案日期	2024年5月-2025年5月

律师年度考核备案

考核年度	
考核结果	
备案机关	
备案日期	

